

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ב בטבת התשע"ט
30/12/18
סימוכין: 288173

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 30/12/2018

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר ועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 24/12/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 26/12/18

בקשה מס': 627535

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם ג'וינט ישראל, לצורך הפעלת התכנית נושמים לרווחה, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

₪ 63,598,000 כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם ג'וינט ישראל, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/19.

הערות ונימוקים:

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – המשרד) מבקש להאריך את ההתקשרות עם ג'וינט ישראל (להלן – הג'וינט).

מטרת ההתקשרות	היקף ההתקשרות	תקופת ההתקשרות
הפעלת התכנית	₪ 4,074,000 (השתתפות המשרד: 3,055,000 ₪)	01.01.19 עד 31.12.19
סל מענים גמיש	₪ 59,524,000	01.01.19 עד 31.12.19
סה"כ	₪ 63,598,000	01.01.19 עד 31.12.19

2. תקציב הפעלה - הפעלת התכנית "נושמים לרווחה" (להלן – התכנית) לשיקום משפחות שחיות בעוני ובהדרה. ההתקשרות עם הג'וינט כוללת את מרכיבי הניהול, התפעול, ההכשרה, ההדרכה והמחקר של כלל התכניות המפורטות להלן:

א. סל מענים גמיש – ליווי של המשפחה, והענקת סל מענים גמיש שעומד על סך 8000 ₪ ומוענק 32800 משפחות בשנה. התכנית מיועדת לחלץ משפחות מעוני והדרה ע"י התרת חסמים והעשרה במשאבים לשינוי.

ב. מרכז עוצמה – מערך מענים לכ-12,000 לקוחות, הכולל: מיצוי זכויות, פעילות ברמה קבוצתית וקהילתית, תעסוקה, ניהול כלכלי והעצמה. במערך פועלים עו"ס משפחה שמובילים את העשייה במרכז, עו"ס מיצוי זכויות והקילה, רכז תעסוקה ורכז עוצמה.

ג. מפ"ה (משפחות פוגשות הזדמנות) – מודל התערבות מובנה בעבודת עו"ס משפחה במחלקה שמיועד לכ-150 משפחות ב-10 מחלקות ברחבי הארץ שכולל ליווי אינטנסיבי בגישה של עו"ס מודעת עוני וסל מענים גמיש.

- ד. סל מענים גמיש: סל המענים הגמיש, בגובה 8000 ₪ לשנה למשפחה, מיועד להחזר הוצאות למשפחות בהתאם לתכנית הטיפול שנקבעת ע"י עו"ס המשפחה, בשיתוף עם המלווה המשפחתי. הסיוע ניתן למשפחות במשך שנתיים רצופות. המשרד מעביר את הכספים לגיוינט בהתאם לדוחות ביצוע בפועל, והגיוינט מהווה "צינור" בלבד בין המשרד למשפחות, ולפיכך רכיב זה הינו במימון מלא של המשרד.
- ה. ועדת הפטור בחשכ"ל (פניות 559113, 555469) אישרה את ההתקשרות עם הגיוינט בהיקף של כ- 60 מלש"ח, מתוכם חלקו של המשרד עמד על כ-55 מלש"ח, עבור התקופה שמיום 01.07.14 ועד ליום 30.06.15, על פי תקנות 3(18), ו-3(29) בתח"מ. יש לציין כי ביום 25.12.14 אישרה ועדת המכרזים המשרדית שינוי מהותי בהתקשרות בין המשרד לגיוינט בעניין סל המענים הגמיש: הורדת דמי הסיוע השנתיים למשפחה מ- 10,000 ₪ ל- 8,000 ₪ ופתיחת מרכזי עוצמה ברשויות המקומיות, כך שהיקף ההתקשרות ירד.
- ו. ועדת המכרזים המשרדית אישרה מספר פעמים את הארכת ההתקשרות ללא עלות נוספת, כך שבסך הכל ההתקשרות הוארכה עבור התקופה שמיום 01.10.15 ועד ליום 31.07.16, לפי תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.
- ז. ועדת הפטור המרכזית מיום 11.09.16 (פנייה 585332) אישרה את הארכת ההתקשרות עם הגיוינט בהיקף של 31,284,815 ₪, כאשר מתוכם חלקו של המשרד עמד על 27,767,408 ₪, על פי תקנות 3(4)(ב)(3) ו-3(29) בתח"מ, עבור התקופה שמיום 11.09.16 ועד ליום 31.12.17.
- ח. ועדת הפטור המרכזית מיום 27.11.17 (פנייה 606624) אישרה את הארכת ההתקשרות עם הגיוינט בהיקף של 31,603,438 ₪, כאשר מתוכם חלקו של המשרד עמד על 4,532,578 ₪, על פי תקנות 3(4)(ב)(3) בתח"מ.
2. על פי הגורם המקצועי, הגיוינט הוא היחיד המסוגל לבצע את החזר עלות סל ההוצאות למשפחה. זאת מכיוון שתשלום הוצאות הסל הינו חלק מהתכנית הכוללת, והגיוינט הוא האחראי למערך הניהול והתפעול של התוכנית.
3. המשרד מסביר כי, ההתקשרות עם הגיוינט עתידה להסתיים בסוף שנת 2019 ולהיות מוטמעת במשרד באופן מלא מהטעמים הבאים:
- א. מרכיב סל המענים – המשרד גיבש טיוטת מכרז להפעלת סל המענים. לצד זה, חשב המשרד מעוניין ליצור פלטפורמה דיגיטלית אחידה לכלל העברות הכספים הנעשות במנגנון הדומה לסל המענים שניתן במסגרת התקשרות זו. המשרד נמצא בדיונים לגבי הפתרונות האפשריים, ומעריך כי עד לסוף שנת 2019 יימצא הפתרון המיטבי לנושא זה.
- ב. מרכיב ההפעלה – רוב מרכיב ההפעלה מורכב מתפעול מערך סל המענים, ולכן רכיב זה יוטמע במשרד בהתאם לאמור לעיל. כמו כן, לגבי ניהול התכנית נערכת חשיבה לגבי אפשרות ההטמעה במשרד מאחר ומדובר בנושא רגיש להעברה לספק חיצוני. המשרד יגבש פתרון להטמעה עד לסוף שנת 2019.
1. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
2. גבי עפרי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 26 בדצמבר 2018, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור גבי מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, האחראית על המשרד.

עו"ד ינון גוטגליק

מר גל אמיר

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך